

# La ciudad región de Bogotá: Un proceso en construcción\*

The Bogotá city region: A building process

Ana Elena Monsalvo Herrera †

Wilson Giovanni Jiménez Barbosa ‡



Fecha de recepción: 8 de noviembre de 2024

Fecha de aprobación: 9 de diciembre de 2024

**Citar como:** Monsalvo Herrera, A. E., & Jiménez Barbosa, W. G. (2025). La ciudad región de Bogotá: Un proceso en construcción. *Via Inveniendi Et Iudicandi*, 20(1), 82-93. <https://doi.org/10.15332/19090528.11116>

## Resumen

La ciudad-región de Bogotá es un concepto clave en la planificación territorial y el desarrollo económico de Colombia. Este artículo analiza su evolución, integración y desafíos en el contexto de la globalización. El objetivo es evaluar el proceso de consolidación de Bogotá como ciudad-región, identificando retos en

gobernanza, planificación y sostenibilidad para fortalecer su competitividad. Metodológicamente, el estudio se basa en una revisión bibliográfica de teorías sobre ciudades-región, análisis histórico y normativo, y la evaluación de políticas públicas implementadas en Bogotá y Cundinamarca.

El hallazgo principal es que la integración de Bogotá con su entorno periurbano sigue siendo un proceso incompleto debido a la fragmentación institucional y la falta de coordinación entre los niveles de gobierno. Aunque existen avances normativos, la planificación territorial sigue presentando desafíos en términos de movilidad, infraestructura y equidad social.

En conclusión, la consolidación de la ciudad-región de Bogotá requiere una mayor cooperación interinstitucional, planificación estratégica y políticas que equilibren crecimiento económico, inclusión social y sostenibilidad ambiental. La experiencia de otras ciudades-región en América Latina sugiere que una gobernanza eficiente y una descentralización efectiva son clave para el éxito de este modelo territorial.

## Palabras clave:

ciudad-región, gobernanza territorial, planificación urbana.

## Abstract

The Bogotá city-region is a key concept in Colombia's territorial planning and economic development. This article analyzes its evolution, integration, and challenges within the context of globalization. The

\* Artículo adscrito a la investigación de la Tesis Doctoral titulada 'Desarrollo regional: retos y oportunidades para la gestión territorial', para optar al título de Doctora en Modelado en Política y Gestión Pública de la Universidad de Bogotá Jorge Tadeo Lozano.

† Universidad Jorge Tadeo Lozano. Correo: [anae.monsalvoh@utadeo.edu.co](mailto:anae.monsalvoh@utadeo.edu.co). ORCID: [0009-0006-9000-7952](https://orcid.org/0009-0006-9000-7952).

‡ Universidad Jorge Tadeo Lozano. Correo: [wilsong.jimenezb@utadeo.edu.co](mailto:wilsong.jimenezb@utadeo.edu.co). ORCID: [0000-0002-0467-0365](https://orcid.org/0000-0002-0467-0365).

objective is to assess Bogotá's consolidation as a city-region, identifying governance, planning, and sustainability challenges to strengthen its competitiveness. Methodologically, the study is based on a literature review of city-region theories, historical and regulatory analysis, and an evaluation of public policies implemented in Bogotá and Cundinamarca.

The main finding is that Bogota's integration with its peri-urban surroundings remains an incomplete process due to institutional fragmentation and a lack of coordination between government levels. Although there have been regulatory advancements, territorial planning continues to face challenges in terms of mobility, infrastructure, and social equity.

In conclusion, consolidating Bogotá's city-region requires greater inter-institutional cooperation, strategic planning, and policies that balance economic growth, social inclusion, and environmental sustainability. The experience of other city-regions in Latin America suggests that efficient governance and effective decentralization are key to the success of this territorial model.

## Keywords:

city-region, territorial governance, urban planning.

## Introducción

El concepto de ciudad-región ha cobrado relevancia en el contexto global debido a su papel en la organización territorial y el desarrollo económico. En el caso de Colombia, la ciudad-región de Bogotá representa un proceso en construcción que busca articular la capital con su entorno periurbano y rural, promoviendo una integración funcional y sostenible (Blanco, 2015; 2017). La importancia del tema radica en la necesidad de mejorar la competitividad, la planificación territorial y la gobernanza, aspectos fundamentales para enfrentar los desafíos de la globalización y la urbanización acelerada (Ohmae, 2005; Sassen, 2007). La literatura reciente destaca que una adecuada articulación entre el crecimiento urbano y la gestión regional puede contribuir a un desarrollo equitativo y sostenible (Blanco et al., 2020).

Desde una perspectiva histórica, Bogotá ha experimentado un crecimiento continuo desde su fundación en 1538, pasando de ser un centro colonial a consolidarse como una metrópoli regional. Su desarrollo ha estado marcado por procesos de industrialización, migración y transformaciones políticas que han configurado su estructura urbana y su relación con el territorio circundante (Ramírez, 2017). En este sentido, el concepto de ciudad-región surge como una respuesta a la interdependencia entre Bogotá y los municipios aledaños, cuya integración es clave para garantizar una planificación territorial eficiente y una gestión adecuada de los recursos (Pérez Martínez, 2008).

El problema central que aborda este artículo radica en la falta de una estructura institucional y política que permita una integración efectiva de Bogotá con su región circundante. A pesar de los avances normativos, como la Ley 1625 de 2013 sobre áreas metropolitanas y el CONPES 4043 de 2021, la fragmentación en la toma de decisiones y la ausencia de mecanismos de coordinación intermunicipal han dificultado la consolidación de un modelo eficiente de ciudad-región (Secretaría Distrital de Planeación, 2023). Esto plantea interrogantes sobre cómo puede fortalecerse la gobernanza regional para enfrentar los desafíos de movilidad, acceso a servicios públicos y competitividad económica.

El objetivo de este artículo es analizar el proceso de consolidación de la ciudad-región de Bogotá desde una perspectiva histórica, conceptual y normativa, identificando los principales retos y oportunidades para su desarrollo. A través de un enfoque interdisciplinario, se busca contribuir al debate académico y político sobre la importancia de la integración regional como estrategia clave para el crecimiento económico y la equidad territorial en Colombia.

## Breve historia de la ciudad

*Tierra de oro, tierra bien abastecida,  
Tierra para hacer perpetua casa.  
Tierra con abundancia de comida,  
tierra de grandes pueblos, tierra rasa.  
Tierra donde se ve gente vestida,  
y a su tiempo no sabe mal la brasa.  
Tierra de Bendición clara y serena,  
tierra que pone fin a nuestra pena.*

Juan de Castellanos

*Elegías de Varones Ilustres de Indias, canto IV*

Bogotá es una ciudad en constante transformación, cuyo desarrollo ha estado marcado por ciclos de auge y decadencia. Su evolución ha sido impulsada por factores económicos, sociales y políticos que la han convertido en un centro estratégico en América Latina.

Antes de la llegada de los españoles, la región estaba habitada por los Muiscas, organizados en federaciones lideradas por los jefes Zipa y Zaque. Su economía se basaba en la agricultura y el comercio de productos como sal y esmeraldas. Con la conquista, la fundación de Bogotá en 1538 marcó el inicio de una transformación profunda. Durante el periodo colonial, la ciudad se convirtió en un centro administrativo y religioso clave, influenciado por órdenes como los franciscanos y jesuitas. En el siglo XIX, la independencia impulsó su modernización con la expansión urbana y la llegada del ferrocarril y el teléfono (Ramírez, 2017).

La Revolución Industrial y los cambios políticos del siglo XVIII consolidaron la ciudad como epicentro del desarrollo moderno. Las migraciones de campesinos y artesanos generaron nuevos barrios sin servicios básicos, mientras que la industrialización aumentó la contaminación y la desigualdad. Estas condiciones dieron lugar a movimientos sociales que, tras la Segunda Guerra Mundial, impulsaron el Estado de Bienestar en países desarrollados, promoviendo seguridad social y bienestar urbano (De Sousa Santos, 2006).

Desde la crisis de los años sesenta y setenta, el modelo neoliberal promovió la reducción del Estado y la privatización de servicios. La globalización transformó las ciudades en centros financieros y de diseño, mientras

que la conciencia ambiental influyó en su planificación urbana.

Hoy Bogotá es una metrópoli latinoamericana clave cuya competitividad se mide en términos de PIB, exportaciones y seguridad. Zonas como Santa Fe, La Candelaria y Los Mártires han enfrentado problemas de inseguridad, pero la Administración Distrital ha impulsado la recuperación de espacios públicos y la mejora de la seguridad. A pesar de los desafíos, la ciudad avanza en infraestructura y desarrollo para consolidarse en el escenario global (Cardeño Mejía, 2007).

## Concepto de ciudad región

El concepto de **Ciudad-Región** describe la relación entre una gran urbe y su entorno periurbano y rural, resaltando su influencia sobre el territorio. Dickinson (1947) acuñó el término, aunque McKenzie (1933) lo abordó bajo el concepto de *Comunidad Metropolitana*. Posteriormente, Friedman y Miller (1965) lo definieron como *Área Urbana*, enfatizando su importancia en la organización espacial moderna.

El concepto ha evolucionado hacia una visión más dinámica de la planeación regional, donde áreas centrales y periféricas interactúan en un sistema abierto (Friedman y Weaver, 1979). Boudeville (1966) introdujo el término *Región Polarizada*, destacando los efectos económicos de los polos de crecimiento (Parr, 2005). Ohmae (2004) amplió la idea con los *Estados-Región*, zonas geoeconómicas con vínculos globales, y las *Regiones Virtuales*, que trascienden fronteras nacionales para mejorar su eficiencia económica (Wong González, 2004).

El fenómeno de la conurbación, donde zonas urbanas y rurales se fusionan por industrialización y crecimiento urbano, es clave en la formación de ciudades-región. Esta transformación impacta hábitos de consumo, telecomunicaciones y migraciones (Pérez Martínez, 2004), generando retos en cohesión social y sostenibilidad ambiental.

Ohmae (2005) distingue tres tipos principales de ciudades-región:

1. Megaregiones: grandes centros urbanos con influencia global.

2. Regiones Estado: áreas con autonomía económica y conexiones internacionales.
3. Microrregiones: espacios interconectados de menor escala.

Jiménez Bulla (2010) propone otra clasificación basada en la organización territorial:

1. Regiones con un núcleo urbano y zonas de menor densidad.
2. Regiones de centros urbanos cooperativos.
3. Aglomeraciones metropolitanas lideradas por una ciudad principal.
4. Sistemas policéntricos de ciudades.

El modelo ha sido cuestionado por priorizar ciudades primarias y excluir poblaciones vulnerables. Buchelli y Muñoz (2011) critican su falta de inclusión de comunidades desplazadas y proponen un enfoque más equitativo.

En América Latina, varias regiones reflejan este modelo (Gaviria Ríos, 2013):

- Bogotá-Cundinamarca: Cooperación para el desarrollo regional.
- Valle de Aburrá: Integración con Medellín como eje.
- Eje Cafetero: Manizales, Pereira y Armenia conectados por la Autopista del Café.

El éxito de las ciudades-región depende de una planificación efectiva y políticas públicas adecuadas (Álvarez Álvarez, 2014). En un mundo globalizado, el concepto seguirá adaptándose a nuevas dinámicas territoriales y económicas.

## La globalización y la ciudad-región

El concepto de Ciudad-Región, introducido por Peter Hall en los años 60 y desarrollado por autores como Allen Scott, John Friedman y Saskia Sassen (2007), describe una condición territorial emergente impulsada por la globalización (Hall, 1966). Estas ciudades trascienden fronteras administrativas tradicionales y se estructuran en torno a redes globales de comercio, capital y conocimiento (Herrán y Blanco, 2021; Fernández-Osorio et ál., 2023).

Las ciudades-región se caracterizan por su expansión territorial para incorporar infraestructuras estratégicas como aeropuertos y zonas francas, facilitando su integración a las redes globales (Quintero Arias, 2009). La globalización, aunque busca homogeneizar mercados, también ha generado un resurgimiento del reconocimiento de identidades culturales locales. Su avance ha sido impulsado por la revolución tecnológica en telecomunicaciones, permitiendo la coordinación remota y la reconfiguración del espacio-tiempo (Ohmae, 2005).

Este fenómeno ha debilitado el Estado-Nación, reduciendo su capacidad de regulación económica y social, lo que ha generado incertidumbre laboral y migraciones masivas (De Sousa Santos, 2006). En la *modernidad líquida* (Bauman, 2008), las empresas priorizan el beneficio económico sobre el bienestar de los trabajadores, mientras los Estados han perdido control sobre los flujos de información y mercancías.

La globalización reconfigura los límites geopolíticos y desafía la autoridad estatal, lo que ha llevado a la consolidación de ciudades-región como actores clave del desarrollo económico global (Ohmae, 2005). Sin embargo, es fundamental promover modelos de integración que respeten la diversidad cultural y eviten la homogeneización del pensamiento.

Las ciudades-región reflejan transformaciones estructurales locales impulsadas por cambios globales (Castells, 1996). Aunque la globalización no es un proceso unidimensional, su impacto varía según factores locales (Sheppard, 2002; del Cerro Santa María, 2004). Las ciudades globales concentran poder económico, pero también albergan poblaciones vulnerables, generando desigualdades (Sassen, 2007). A su vez, la urbanización ha llevado a la expansión de regiones urbanas más allá de sus límites tradicionales (Soja, 2005; Boisier Etcheverry, 2006).

El desarrollo de la Ciudad-Región de Bogotá enfrenta desafíos en gobernanza y planeación territorial. La descentralización ha permitido fortalecer el rol de las entidades territoriales en la cooperación interregional, facilitando la regulación de servicios esenciales dentro del marco de la Comunidad Andina (CAN) (Blanco et ál., 2020).

La integración supranacional impulsada por la CAN favorece la paradiplomacia, permitiendo que Bogotá y Cundinamarca modernicen su infraestructura y reduzcan desigualdades a través de cooperación internacional. Sin embargo, la falta de articulación entre descentralización e integración regional ha dificultado la aplicación del derecho comunitario (Blanco et ál., 2020).

En conclusión, una mejor coordinación entre niveles de gobierno y un marco normativo sólido fortalecerían el desarrollo de la Ciudad-Región de Bogotá, permitiéndole enfrentar los desafíos de la globalización con mayor equidad y sostenibilidad (Blanco et ál., 2020).

## Causas y dinámicas de la ciudad-región

El concepto de ciudad-región surge como respuesta a la globalización y la urbanización, generando nuevas estructuras espaciales. Parr (2004) distingue dos áreas principales dentro de una ciudad-región:

1. Área Urbana Central: concentra servicios, administración pública, infraestructura y manufactura.
2. Área Periférica: incluye zonas rurales y pequeñas urbes, beneficiándose de la descentralización industrial.

Estas zonas pueden configurarse de manera centralizada o descentralizada según su función exportadora (North, 1955), mostrando interdependencia económica.

El crecimiento desordenado y la gobernabilidad dificiente dificultan la planificación urbana. Molina et ál. (2010) identifican dos modelos:

- Ciudad gobernable: con problemas de gestión y decisiones ineficaces.
- Ciudad sostenible: con desarrollo equilibrado y respeto ambiental.

La integración de factores físicos, económicos y sociales es clave para una planificación efectiva.

Las ciudades-región deben equilibrar dinámicas globales y locales. En América Latina, la metropolización

y suburbanización han transformado las ciudades, impulsando la identidad urbana en ciudades intermedias (Marulanda Gaviria, 2012). La globalización ha generado una jerarquía urbana que concentra poder económico y político, reconfigurando la industrialización y urbanización (Castiblanco Moreno, 2013).

La migración campo-ciudad ha generado periurbanización y desafíos ambientales en Colombia. Medellín, por ejemplo, enfrenta impactos en el ciclo de materiales y energía (Zuluaga Sánchez, 2008; Lampis, 2013). En la Orinoquía, el desarrollo económico ha modificado el uso del suelo, aumentando la vulnerabilidad ambiental y social (Lampis, 2013).

La integración regional es fundamental para el desarrollo económico y social. Sin embargo, Bogotá aún enfrenta retos en su gestión administrativa y planificación territorial (Álvarez Álvarez, 2014). La evolución del concepto de ciudad-región, de un modelo productivo a uno basado en redes sociales, requiere nuevas estrategias de gobernanza y cooperación intermunicipal (Gaviria Ríos, 2013). En conclusión, la ciudad-región es un nodo clave de crecimiento, pero su éxito depende de políticas públicas efectivas y una planificación territorial adecuada.

## Ciudad-región y competitividad

El concepto de Ciudad-Región, introducido por Friedmann (1986), resalta la necesidad de una planificación integrada que trascienda los límites urbanos, promoviendo redes entre ciudades y subcentros. Según Sassen (1991), las Ciudades Globales concentran sectores estratégicos, como el financiero, beneficiándose de la proximidad empresarial (Pinzón Hernández, 2009).

Borja y Castells (1998) destacan la coexistencia de globalización y localismo, impulsando una descentralización que da autonomía a las entidades territoriales en la gestión de servicios públicos. En Colombia, este modelo ha priorizado la eficiencia económica sobre el enfoque político (Pinzón Hernández, 2009).

La competitividad es clave para el éxito regional en un entorno global. Turok (2004) identifica tres factores determinantes:

1. Participación en Mercados Internacionales: Capacidad exportadora.
2. Valor Agregado y Productividad: Eficiencia en la producción.
3. Uso del Talento Humano y Recursos Locales: Aprovechamiento de insumos y capital humano.

La competitividad implica interrelaciones complejas; sin embargo, puede generar desigualdad, precarización laboral y degradación ambiental si no se regula adecuadamente.

Para lograr una ventaja competitiva sin comprometer el bienestar social y ambiental, se recomienda (Sunley, 1998, citado por Turok, 2004):

- Fomentar la Innovación: Mejorar educación, infraestructura y productividad.
- Elevar la Calidad de Vida: Potenciar atractivos regionales más allá de la reducción de costos.

Las Ciudades-Región deben integrarse en redes internacionales para fortalecer el intercambio de conocimiento, talento y materias primas.

En Colombia, estudios sobre la Sabana de Bogotá han señalado la necesidad de políticas urbanas coherentes para mejorar la estructura social y territorial. La integración Bogotá-Cundinamarca debe basarse en una descentralización efectiva que fortalezca la gobernabilidad y proteja el medio ambiente (Pinzón Hernández, 2009).

La economía bogotana, con un 83 % del valor agregado en el sector servicios en 2019, se apoya en una base industrial relevante y en inversiones significativas en ciencia y tecnología (Blanco et ál., 2021).

Las Ciudades-Región deben consolidar su identidad regional y sostenibilidad, superando la dependencia del Estado y liderando redes internacionales. Su éxito radica en la cooperación de actores locales y la implementación de políticas estratégicas, convirtiéndose en motores clave de la economía global.

## Colombia: industrialización y violencia política

El proceso de industrialización comenzó entre 1920 y 1930, impulsado por indemnizaciones de EE. UU. por

la separación de Panamá, préstamos externos e inversión en hidrocarburos (Jaramillo, 1976). Alcanzó su auge con “La revolución en marcha” de Alfonso López Pumarejo en 1934, introduciendo reformas sin transformar completamente el modelo político-social (González, 1997).

La modernización incentivó la migración del campo a la ciudad, generando cinturones de miseria y profundizando problemas urbanos (Ruiz, 2008). La Misión Currie del Banco Mundial promovió un modelo capitalista urbano (Kalmanovitz, 1985). Durante las décadas de 1960 y 1970, el auge industrial y la sustitución de importaciones intensificaron la urbanización (Martínez, 2006) (Pampillón, 2003).

En la década de 1990, la apertura económica expuso la producción nacional a la competencia global, transformando el empleo y la política (Bushnell, 2006). Paralelamente, el narcotráfico y el fortalecimiento de grupos guerrilleros como las FARC y el ELN generaron nuevas olas de violencia, con la respuesta de paramilitares y autodefensas (Giraldo y Gutiérrez, 2018).

El desplazamiento forzado afectó a cerca de cinco millones de personas, impactando la estructura urbana y la demanda de servicios públicos (CODHES Informa, 2010; Forero, 2003). La falta de una reforma agraria efectiva acentuó las desigualdades rurales, favoreciendo el crecimiento de movimientos insurgentes (Giraldo y Gutiérrez, 2018).

La industrialización y la violencia política se interrelacionaron a través del narcotráfico, que financió actores armados y escaló el conflicto (Giraldo y Gutiérrez, 2018). Además, la urbanización acelerada intensificó los enfrentamientos entre el Estado y los grupos armados.

En conclusión, aunque la industrialización promovió el desarrollo económico, también exacerbó las desigualdades y la violencia. La concentración de recursos, la falta de distribución equitativa de los beneficios industriales y la relación con el narcotráfico profundizaron el conflicto, generando desafíos que persisten en Colombia.

## La ciudad-región de Bogotá: límites propuestos

Establecer los límites reales de una ciudad-región es complejo debido a las interacciones distantes que se producen en las lógicas del mercado global. Esta dificultad surge al tratar de determinar las áreas rurales y urbanas que tienen interacción constante con Bogotá.

Bogotá, la capital de Colombia, fue fundada el 6 de agosto de 1538. Desde su fundación, ha experimentado una expansión significativa. Originalmente situada en una sabana fría al pie de los cerros orientales, la ciudad se ha extendido hacia el oeste, sobre pasando el río Bogotá, y hacia el sur y suroriental, abarcando áreas hasta el Sumapaz (Jaramillo, 1976). Su crecimiento ha sido limitado por estas características naturales, y ha sido construida en áreas de humedales y depresiones inundables, con una ocupación mixta en las áreas bajas de los cerros orientales (Montoya, 2004).

En 1954, la creación del Distrito Especial de Bogotá incorporó varios municipios, transformándolos en sectores urbanos de producción y habitación. La Constitución de 1991 redefinió Bogotá como Distrito Capital, con los antiguos municipios convertidos en localidades (Lulle, 2000). La ciudad ha mostrado una marcada polarización social y económica, dividiéndose en dos grandes zonas: la norte y la sur (Behrentz et ál., 2009). Esto ha resultado en una geografía urbana fraccionada, con áreas de miseria y carencia de infraestructuras básicas (Ruiz, 2008).

A medida que la ciudad se expandió, empezó a fortalecer las relaciones con municipios cercanos como Soacha, Sibaté, Mosquera, Funza, y otros. Estos municipios, antes proveedores de alimentos e insumos, se transformaron en dormitorios de trabajadores y receptores de producción fabril. Esta expansión ha llevado a una alta movilidad de personas entre Bogotá y estos municipios, impulsando proyectos como el tren de cercanías y la extensión de la línea sur de Transmilenio (Secretaría Distrital de Planeación, 2019).

Dado que la interacción metropolitana se extiende más allá de los límites actuales, se propone que la ciudad-región de Bogotá abarque la totalidad del Departamento de Cundinamarca. Esto incluiría los nueve millones de habitantes de Bogotá y dos millones del

departamento (Pérez Martínez, 2008; UNCRD-LAC, 2010). Esta propuesta se basa en los fuertes lazos económicos y sociales entre Bogotá y los departamentos circundantes como Boyacá, Meta, Tolima y Caldas.

La interacción metropolitana se analiza utilizando estadísticas del censo y la Encuesta Multipropósito. Los municipios con alta interacción con Bogotá, como Soacha, Cota, y Chía, requieren un esquema asociativo para coordinar los 21 municipios y abordar los desafíos del polimetropolitano (Secretaría Distrital de Planeación, 2019). La construcción del territorio y la territorialidad involucran aspectos sociales, políticos, y económicos, y la legislación colombiana permite la creación de áreas metropolitanas para gestionar estas nuevas realidades (Fals Borda, 1999; Ruiz Rojas, 2015).

## Indicios de un proceso de integración

La integración regional en Colombia ha sido un proceso lento y complejo, evidenciado en la tardía aprobación de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial en 2011, cuya implementación aún es limitada. En Bogotá-Cundinamarca, se han realizado esfuerzos como la creación de la Mesa de Planificación Regional en 2001, con apoyo técnico del UNCRD-LAC, buscando fortalecer la cooperación y gestión conjunta para el desarrollo sostenible (UNCRD-LAC, 2010).

A pesar del trabajo realizado, la iniciativa ha perdido impulso, lo que sugiere la necesidad de explorar otros mecanismos de planificación, como los Planes Maestros del Decreto 190 de 2004. Estos instrumentos permiten definir el uso del suelo y planificar inversiones, aunque pueden entrar en conflicto con los POT municipales (Behrentz et ál., 2009).

Otro enfoque es el modelo de la Región Caribe, basado en los artículos 306 y 307 de la Constitución, que permite la formación de regiones administrativas con autonomía y patrimonio propio. A pesar de haber realizado un referendo con más de 2,5 millones de votos, su consolidación aún enfrenta desafíos.

El marco normativo ha evolucionado con leyes como la 2199 de 2022, que fortalece la planeación descentralizada; la 1625 de 2013, que regula las Áreas Metropolitanas; y la 1454 de 2011, que impulsa la coordinación

territorial y la eficiencia en la gestión pública. El CONPES 4043 de 2021 y el Informe de Seguimiento a Proyectos del Distrito Capital (2023) también resaltan la necesidad de cooperación interinstitucional para la cohesión territorial (Secretaría Distrital de Planeación, 2023).

Desde la reforma constitucional de 1968, la normativa sobre Áreas Metropolitanas ha evolucionado para mejorar la administración conjunta entre municipios. Un estudio de García et ál. (2023) muestra que las seis áreas metropolitanas legalmente constituidas han crecido un 69 % en 50 años, especialmente en Medellín, Cúcuta y Valledupar, impulsadas por migración, desempleo y pobreza. Sin embargo, persisten problemas en movilidad, servicios públicos y seguridad, lo que requiere políticas públicas basadas en experiencias internacionales exitosas.

Históricamente, Colombia ha oscilado entre centralismo y federalismo, generando incertidumbre en la organización territorial. La integración regional representa una oportunidad para transformar estructuras y realidades sociales, optimizando el desarrollo sostenible y la competitividad global (García et ál., 2023).

## Retos que debe afrontar la ciudad región de Bogotá

Bogotá, como ciudad-región en un entorno globalizado, enfrenta desafíos clave para su desarrollo sostenible y competitivo:

1. Seguridad y revitalización urbana: se requiere rehabilitar el centro histórico y mejorar la seguridad para fortalecer la calidad de vida y la competitividad.
2. Infraestructura y servicios públicos: la expansión urbana ha sobrecargado la infraestructura; es crucial modernizar el transporte, el suministro de agua y la gestión de residuos.
3. Desigualdades sociales y económicas: la polarización entre el norte y sur de la ciudad exige políticas inclusivas para reducir la brecha socioeconómica.
4. Integración regional: la expansión hacia Cundinamarca requiere coordinación de políticas para armonizar las necesidades urbanas y rurales.

5. Globalización y competitividad: es necesario fortalecer sectores estratégicos como TIC, agroindustria y logística para mejorar el posicionamiento económico.
6. Sostenibilidad ambiental: se debe equilibrar el crecimiento urbano con la conservación de áreas verdes y cuerpos hídricos.
7. Planeación y gobernanza regional: la colaboración entre niveles de gobierno y actores privados es clave para la gestión equitativa del desarrollo.
8. Impacto del desplazamiento forzado: se requieren estrategias para la integración social de los desplazados y garantizar su acceso a servicios.
9. Modernización de la infraestructura: la actualización de transporte y servicios básicos es fundamental para la movilidad y calidad de vida.
10. Adaptación a la globalización: Bogotá debe integrarse en la economía mundial sin perder su identidad cultural y promoviendo una distribución equitativa de la riqueza.

El éxito de la ciudad-región dependerá de la voluntad política, la coordinación gubernamental y la participación del sector privado y la comunidad.

## Conclusiones

El análisis de la Ciudad-Región de Bogotá evidencia su evolución como un nodo clave dentro de la estructura territorial y económica de Colombia. A lo largo de su historia, la ciudad ha experimentado procesos de expansión, industrialización y globalización que han determinado su configuración actual. La interacción entre Bogotá y su entorno inmediato ha dado lugar a una ciudad-región con importantes retos en términos de planificación, gobernanza y sostenibilidad. La necesidad de fortalecer un modelo de desarrollo territorial articulado, que permita un equilibrio entre crecimiento urbano y calidad de vida, se convierte en un desafío central para su consolidación.

En relación con el concepto de ciudad-región, se ha comprobado que Bogotá y su entorno funcionan como una unidad interdependiente, en la que la dinámica económica y social de la capital impacta significativamente a los municipios circundantes. La literatura revisada muestra cómo el término ha evolucionado,

destacando la importancia de la planificación estratégica para garantizar la integración efectiva de las áreas urbanas y periurbanas. Sin embargo, el modelo enfrenta críticas relacionadas con la desigualdad socioespacial y la falta de inclusión de sectores vulnerables, lo que evidencia la necesidad de estrategias más equitativas de desarrollo territorial.

El impacto de la globalización en la ciudad-región ha sido determinante en su expansión y consolidación como un centro de referencia en América Latina. La inserción en redes globales de comercio y conocimiento ha permitido el fortalecimiento de sectores estratégicos, aunque también ha generado fragmentación territorial y concentración de recursos en determinadas zonas. La descentralización y la cooperación interregional se presentan como mecanismos clave para enfrentar los desafíos derivados de este fenómeno, aunque persisten dificultades en la articulación normativa y en la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno.

Las causas y dinámicas de la ciudad-región de Bogotá reflejan los efectos del crecimiento urbano acelerado y la expansión descontrolada sobre el territorio. La coexistencia de modelos de ciudad gobernable y ciudad sostenible resalta la necesidad de enfoques de planificación más integrados, que garanticen la equidad en el acceso a servicios y oportunidades. La migración campo-ciudad, la periurbanización y la vulnerabilidad ambiental son factores que requieren atención en la formulación de políticas públicas que promuevan un desarrollo armónico y sostenible.

En cuanto a la competitividad, Bogotá-Cundinamarca se posiciona como una de las regiones más dinámicas de Colombia, con un alto nivel de especialización en el sector servicios. No obstante, la competitividad no puede basarse exclusivamente en eficiencia económica, sino que debe estar acompañada de estrategias que fomenten la innovación, el bienestar social y la sostenibilidad ambiental. La descentralización efectiva y la inversión en infraestructura son fundamentales para fortalecer la integración regional y mejorar la calidad de vida de los habitantes.

El proceso de delimitación de la ciudad-región de Bogotá sigue siendo un desafío complejo debido a la diversidad de interacciones que se presentan en el

territorio. La expansión metropolitana ha generado nuevos centros de desarrollo, pero también ha evidenciado la necesidad de mecanismos de planificación y regulación más eficaces. La implementación de modelos de gobernanza regional, como áreas metropolitanas y esquemas de cooperación intermunicipal, podría contribuir a una mejor gestión de los recursos y al fortalecimiento de la cohesión territorial.

Finalmente, los retos de la Ciudad-Región de Bogotá requieren un enfoque integral que combine políticas de seguridad, infraestructura, equidad social, sostenibilidad ambiental y planificación regional. La ciudad enfrenta desafíos estructurales que solo podrán ser superados mediante una coordinación eficiente entre actores públicos y privados, así como mediante la adopción de estrategias de desarrollo sostenible que permitan consolidar un modelo de ciudad-región equitativo, competitivo y resiliente frente a los cambios globales.

## Referencias

- Álvarez Álvarez, M. J. (2014). *Políticas de información y su relación con el concepto de ciudad-región. Códices*, 10(1), 107–130.
- Bauman, Z. (2008). *Modernidad líquida*. Buenos Aires, Argentina: Fondo de Cultura Económica.
- Behrentz, E., Carrizosa, J., y Acevedo, J. (2009). Lograr la sostenibilidad: un debate entre Bogotá y la región. *Revista de Estudios Sociales*, 1(32), 204–211. <https://doi.org/10.7440/res32.2009.14>
- Blanco, C. (2015). La conexión entre descentralización territorial colombiana e integración andina. *Revista Análisis Político*, 28(84), 207–216.
- Blanco, C. (2017). Condiciones de cohesión entre la Comunidad Andina (CAN) y la descentralización territorial colombiana. *Revista Republicana*, 23(23), 45–89. <http://ojs.urepublicana.edu.co/index.php/revistarepublicana/article/view/406>
- Blanco Alvarado, C., Echeverry Botero, D., y Ortega Ruiz, G. (2020). ¿Por qué es importante relacionar a la Comunidad Andina con la descentralización territorial? *IUSTA*, (53), 207–225.
- Blanco, L. A., Moscoso Durán, F., y Libreros, J. (2021). Competitividad y policentrismo en Bogotá región. *IAES Instituto Universitario de Análisis*

- Económico y Social*, (3), 1–55. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7905320>
- Boisier Etcheverry, S. (2006). Algunas reflexiones para aproximarse al concepto de ciudad-región. *Estudios sociales*, 14(28), 163–190. [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0188-45572006000200006&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-45572006000200006&lng=es&tlng=es)
- Borja, J., y Castells, M. (1998). *Local y Global; la gestión de ciudades en la era de la información*. Madrid: TAURUS.
- Boudeville, J. R. (1966). *Problems of Regional Economic Planning*. Edinburgh: Edinburgh University Press.
- Buchelli Aguirre, E. E., y Muñoz Rojas, J. H. (2011). Reflexiones acerca del concepto de ciudad-región desde una perspectiva incluyente y equitativa teniendo en cuenta el fenómeno del desplazamiento forzado. *Gestión y Sociedad*, (1). <https://ciencia.lasalle.edu.co/cgi/viewcontent.cgi?article=1077&context=gs>
- Bushnell, D. (2006). *Colombia una nación a pesar de sí misma*. Bogotá, Colombia: Editorial Planeta.
- Cardeño Mejía, F. A. (2007). *Historia del desarrollo urbano del centro de Bogotá (localidad de Los Mártires)*. Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte-Observatorio de Culturas.
- Castells, M. (1996). *The Rise of the Network Society*. Wiley Blackwell.
- Castiblanco Moreno, S. E. (2013). Ciudad región global: una revisión conceptual. *Suma de Negocios*, 4(1), 33–40.
- CODHES Informa. (2010). *¿Salto estratégico o salto al vacío? El desplazamiento forzado en los tiempos de la Seguridad Democrática, Resumen del Informe de 2009*.
- De Sousa Santos, B. (2006). *De la mano de Alicia. Lo social y lo político en la postmodernidad*. Siglo del Hombre Editores.
- del Cerro Santamaría, G. (2004). Ciudades y globalización: un enfoque teórico. *Revista Española de Sociología*, (4), 199–218. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=1220346>
- Dickinson, Robert. (1974). *City, Region and Regionalism: A geographical contribution to human ecology*. London: Kegan Paul, Trench, Trubner & Co.
- Fals Borda, O. (1999). Guía práctica del ordenamiento territorial en Colombia: contribución para la solución de conflictos. *Análisis político*, (36), 82–102.
- Fernández-Osorio, A. E., Moreno-Peláez, J. E., Bahamón-Jara, M. L., y Villalba-García, L. F. (2023). Nuevos escenarios y retos en seguridad y defensa para las Fuerzas Armadas de Colombia. *IUSTA*, (57). <https://doi.org/10.15332/25005286.9083>
- Forero, E. (2003). *El desplazamiento forzado en Colombia*. Woodrow Wilson International Center for Scholars.
- Friedmann, J. (1986). The World City Hypothesis. *Development and Change*, 17(1), 69–83.
- Friedman, J., y Miller, J. (1965). The urban field. *Journal of the American Institute Planners*, 31, 312–319.
- Friedman, J., y Weaver, C. (1979). *Territory and Function*. Edward Arnold.
- García Peñaloza, J. E., Rojas Hermida, C. J., y Fernández Gutiérrez, N. (2023). El paradigma de la integración regional sostenible en Colombia. *Aglala*, 14(2), 153–164. <https://revistas.uninunez.edu.co/index.php/aglala/article/view/2358>
- Gaviria Ríos, M. A. (2013). Red de ciudades, ciudad-región y territorialidad. *Revista Académica e Institucional*, (93), 103–120.
- Giraldo Durán, A., y Gutiérrez Álvarez del Castillo, A. (2018). Violencia y paz en Colombia: una mirada desde la reproducción del capital en América Latina. *Inter disciplina*, 6(15), 61–81. <https://doi.org/10.22201/ceiich.24485705e.2018.15.63841>
- González, F. (1997). *Para leer la Política. Ensayos de Historia Política de Colombia*.
- Hall, P. (1966). Globalization and the world cities. En F.-c. Lo, y Y.-m. Yeung, *Globalization and the world of large cities* (pp. 17–36). The United Nations University. <https://citeseerx.ist.psu.edu/document?repid=rep1&type=pdf&doi=>

- 8a32924c77913c0f94b8157697c131cade4e25e4#page=34
- Herrán Pinzón, O. A., y Blanco Blanco, J. (2021). De los derechos de los grupos indígenas en el marco internacional. *IUSTA*, (55). <https://doi.org/10.15332/25005286.6851>
- Jaramillo, J. (1976). *Perfil histórico de Bogotá*. Universidad de Los Andes.
- Jiménez Bulla, L. H. (2010). *Ecoturismo. Oferta y Desarrollo Sistémico Regional*. ECOE Ediciones.
- Kalmanovitz, S. (1985). *Economía y Nación, Una breve Historia de Colombia*. Siglo XXI editores.
- Lampis, A. (2013). Ciudades Intermedias, Dinámicas Sociales y Ordenamiento del Territorio en Colombia: Retos y Reflexiones. *Cuadernos De Vivienda Y Urbanismo*. <https://revistas.javeriana.edu.co/index.php/cvyu/article/view/7065/5613>
- Lulle, T. (2000). Bogotá los costos del Laissez - Faire. *Metrópolis en movimiento. Una comparación internacional*. Institut de recherche pour le développement, 238–243.
- Martínez, C. (2006). *Las Migraciones Internas en Colombia, Análisis Territorial y Demográfico según los Censos de 1973 y 1993*. Universidad Externado de Colombia.
- McKenzie, R. D. (1933). *The Metropolitan Community*. New York: McGraw-Hill.
- Marulanda Gaviria, J. A. (2012). La dinámica de las ciudades intermedias en la configuración del escenario urbano del eje cafetero. *Sociedad - Espacio - Naturaleza*. <https://sociedadespacionaturaleza.wordpress.com/2012/05/04/la-dinamica-de-las-ciudades-intermedias-en-la-configuracion-del-escenario-urbano-del-eje-cafetero/>
- Molina, A. M., Prado Becerra, C. A., Pinzón Hernández, L. M., y Solano Jiménez, M. Y. (2010). Discusiones sobre la ciudad y sus dinámicas. *Revista Academia y Virtualidad*, 3(1), 62–81.
- Montoya, J. W. (2004). *Bogotá: Crecimiento urbano y cambio morfológico, 1980–2003* [proyecto de Investigación Doctorado en Ciencias Geográficas]. Universidad Externado de Colombia.
- North, D. (1955). Location theory and regional density function. *Journal of political Economy*, 63(3), 243–258. <https://www.jstor.org/stable/1825076>
- Ohmae, K. (2004). *El despliegue de las economías regionales: Oportunidades y desafío empresarial*.
- Ohmae, K. (2005). *El próximo escenario global. Desafíos y oportunidades en un mundo sin fronteras*.
- Pampillón, R. (2003). América Latina: De la sustitución de importaciones a la crisis económica de 2002. *Revista de Empresa* (5).
- Parr, J. (2004). The polycentric urban region: a closer inspection. *Regional Studies*, 38, 231–240.
- Parr, J. (2005). Perspectives on the city - region. *Regional Studies*, 39, 55–566.
- Pérez Martínez, M. E. (2004). *Territorio y Desplazamiento: El caso del municipio de Soacha*. Pontificia Universidad Javeriana.
- Pérez Martínez, M. E. (2008). La adaptabilidad de pobladores y asentamientos rurales en áreas de conurbación: El caso de la ciudad de Bogotá (Colombia). *Cuadernos de Desarrollo Rural*, 5(60), 61–86. <https://revistas.javeriana.edu.co/index.php/desarrolloRural/article/view/1207/701>
- Pinzón Hernández, L. M. (2009). Proceso de integración: ciudad-región en Bogotá y su área de influencia. *Revista Academia y Virtualidad*, 2(1), 144–183.
- Quintero Arias, O. F. (2009). “Ciudad - Región” y el Proyecto Regional. Una mirada sobre la reconfiguración territorial en Colombia [proyecto grado maestría]. Pontificia Universidad Javeriana.
- Ramírez, L. V. (2017). Historia. <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/cultura-recreacion-y-deporte/historia-de-bogota-recorrido-por-la-historia-de-la-ciudad-de-bogota>
- Ruiz, N. (2008). La migración forzada en Colombia a causa del desplazamiento forzado. Transformación de los hogares y ubicación en el espacio urbano. Ponencia presentada en el III Congreso de la Asociación Latinoamericana de Población. Universidad Autónoma de Barcelona.
- Ruiz Rojas, C. (2015). Metropolización de las grandes ciudades en Colombia: una aproximación

- desde las instituciones subnacionales y el desarrollo económico [tesis doctoral]. Universidad Nacional de Colombia. <https://bit.ly/3qNCx5U>
- Sassen, S. (1991). *The Global City: New York, London, Tokyo*. Princeton, NJ: Princeton University Press.
- Sassen, S. (2007). Una Sociología De La Globalización. *Analisis político*, 26(61). [http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0121-47052007000300001](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-47052007000300001)
- Secretaría Distrital de Planeación. (2019). *Documento técnico de soporte para la constitución de un área metropolitana entre Bogotá y sus municipios*. [https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/libro\\_dts\\_areametropolitana-bgtamunicipios.pdf](https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/libro_dts_areametropolitana-bgtamunicipios.pdf)
- Secretaría Distrital de Planeación. (2023). \textit{Informe de seguimiento a proyectos del Distrito Capital con alcance regional} \#14. [https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/informe\\_proyectos\\_regionales\\_2022\\_1.pdf](https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/informe_proyectos_regionales_2022_1.pdf)
- Sheppard, E. (2002). The Spaces and Times of Globalization: Place, Scale, Networks and Positionality. *Economic Geography*, 78(3), 307–330.
- Soja, E. (2005). Algunas consideraciones sobre el concepto de ciudades región globales. *Ekonomiaz*, 58, 44–75.
- Turok, I. (2004). Cities, Regions and Competitive-ness. *Regional Studies*, 38(9), 1069–1083. <https://doi.org/10.1080/0034340042000292647>
- UNCRD-LAC. (2010). *Construcción de capacidad técnica e institucional para el desarrollo integrado*. <http://uncrdlac.org/index.html>
- Wong González, P. (2004). Globalización y virtualización de la economía: Impactos territoriales. *En la frontera del desarrollo*, 117–164.
- Zuluaga Sánchez, G. P. (2008). Dinámicas urbano-rurales en los bordes en la ciudad de Medellín. *Gestión y Ambiente*, 11(3), 161–172. <https://repositorio.unal.edu.co/bitstream/handle/unal/28216/14043-41580-1-PB.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

## Reseña de autores

† Administradora en Comercio Internacional, Especialista en Logística Comercial Nacional e Internacional, Magíster en Gobierno y Políticas Públicas, PhD (c) en Modelado de Gestión y Políticas Públicas. Contraloría General de la República. Universidad Jorge Tadeo Lozano.

‡ Odontólogo. Doctor en Ciencias Sociales, Niñez y Juventud. Universidad Jorge Tadeo Lozano.