

La problemática de la niña, niño y joven trabajador y su erradicación a través de programas de prevención¹

Jader Yorley Parra Capera²

Jesús Antonio García Vanegas³

Geovanny Figueroa Acevedo⁴

Víctor Mauricio Medina Robles⁵

Sandra Milena Delgado García⁶

Recibido: 15-08-2016

Aceptado: 03-11-2016

RESUMEN

El aumento del trabajo infantil en Colombia conlleva a que la educación se vea obstaculizada, incidiendo negativamente en los ingresos que se pueden generar a futuro, perpetuándose de esta manera la pobreza. El objetivo de la presente investigación fue determinar la percepción de la ciudadanía de Villavicencio sobre la problemática de la niña, niño y joven trabajador y su erradicación a través de programas de prevención por parte de la Policía Nacional, abordando la creación de un programa de prevención de trabajo infantil y la percepción de la ciudadanía frente a la problemática de la niña, niño y joven trabajador.

1. Agradecimientos: los autores agradecen a la Escuela de Carabineros Eduardo Cuevas y en especial al Grupo de Investigación por el apoyo logístico y financiero, así como a la Dirección Nacional de Escuelas y la Vicerrectoría de Investigación de la Policía Nacional, por la orientación suministrada durante el desarrollo de la investigación.

2. Teniente, Administrador Policial de la Escuela de Cadetes de Policía General Santander. Escuela de Carabineros Eduardo Cuevas – Policía Nacional. Grupo de Investigación ESECU-DINAE.
E-mail: yorley.parra@correo.policia.gov.co

3. Subintendente, Técnico Profesional en Servicio de Policía. Escuela de Carabineros Eduardo Cuevas – Policía Nacional. Grupo de Investigación ESECU-DINAE.
E-mail: jesus.garcia1036@correo.policia.gov.co

4. Intendente, Técnico Profesional en Servicio de Policía. Escuela de Carabineros Eduardo Cuevas – Policía Nacional. Grupo de Investigación ESECU-DINAE.
E-mail: geovanny.figueroa@correo.policia.gov.co

5. Médico Veterinario y Zootecnista – Universidad de los Llanos. Magister en Ciencias Animales - Universidad de Antioquía. Estudiante de Doctorado en Ciencias Agrarias - Universidad de los Llanos. Docente Universidad de los Llanos.
E-mail: mauriciomedina77@gmail.com

6. Licenciada en Producción Agropecuaria - Universidad de los Llanos. Magister en Gestión Ambiental Sostenible - Universidad de los Llanos. Asesora de investigación Escuela de Carabineros Eduardo Cuevas – Policía Nacional.
E-mail: sandritadelgado1821@gmail.com

Palabras clave: campaña, explotación infantil, joven trabajador, policía, prevención, trabajo infantil.

The problem of child and young workers and their eradication through prevention programs

ABSTRACT

The increase in child labor in Colombia brings education to prevent, negatively impacting revenue that can be generated in the future, thus perpetuating poverty. For this reason, the aim of this research was to determine the perception of the Villavicencio citizens on the problems of the child and young workers and their eradication through prevention programs by the National Police, addressing to creation of a program to prevent child labor and perceptions of citizenship address the problematic of child and young worker.

Keywords: campaign, child exploitation, youth worker, police, prevention, child labor.

Introducción

El aumento de las cifras de informalidad laboral infantil en el país conlleva en primer lugar, a que la educación se vea obstaculizada, lo cual incide negativamente en los ingresos que se pueden generar al futuro, perpetuándose de esta manera la pobreza. Igualmente, se vulnera la salud y la seguridad de los niños, niñas y jóvenes. El normal desarrollo físico, afectivo, social e intelectual es afectado. También, se deterioran los procesos de socialización y se interrumpe el crecimiento armónico e integral, lo que es más grave, se destruyen las reservas de capital humano necesarias para el desarrollo económico y social de los pueblos (Gil, 2010). La problemática del trabajo infantil ha sido discutida en diversos contextos internacionales (OIT, 2011; Sulmont, et al., 2007) y también

ha sido tema de discusión en Colombia, una vez se han promulgado acuerdos como la *"Estrategia nacional para prevenir y erradicar las peores formas de trabajo infantil y proteger al joven trabajador 2008 – 2015"* (CIN, 2008), abarcando diferentes campos de acción para su erradicación, pero teniendo resultados no muy satisfactorios frente a los reportados por entidades como el DANE frente al aumento de la población trabajadora de menores de edad.

La Especialidad de Infancia y Adolescencia de la Policía es la encargada de garantizar la protección integral de los niños, niñas y adolescentes en el marco de las competencias y funciones que le asigna la ley en asocio con el Sistema Nacional de Bienestar Familiar, desarrollando tres líneas de acción para disminuir los diferentes factores que vulneran los derechos de los niños, niñas y adolescentes, así: *prevención, vigilancia y control e investigación criminal*. Estas tres líneas permiten y obligan a la Policía Nacional a proponer investigaciones que permitan abordar desde diferentes puntos la situación del surgimiento de la informalidad laboral infantil en Colombia tanto en el sector urbano como rural (PONAL, 2010). En consecuencia, la prevención se convierte en la herramienta primaria para que de forma directa la Policía Nacional y específicamente unidades académicas como las escuelas de formación de patrulleros, se integren desde la función netamente social de la institución en la divulgación efectiva de las estrategias que debe asumir tanto la ciudadanía del común como los núcleos sociales de los menores trabajadores, para encontrar la solución a la problemática o al menos aportar a su erradicación.

Por lo tanto, y dando alcance a los resultados alcanzados en la investigación institucional 2011 y de acuerdo a las necesidades de apoyo por parte de la Policía Nacional en las estrategias de erradicación del trabajo en la población infantil y adolescente, la Escuela de Carabineros Eduardo Cuevas planteó para el año 2012 la intersección de tres núcleos problema como son la población de niños y niñas, los padres de familia y la comunidad civil a través de la investigación institucional *"Percepción de la ciudadanía de Villavicencio sobre la problemática de la niña, niño y joven trabajador y su erradicación a través de programas de prevención por parte de la Policía Nacional"*, investigación que no solo permitió generar una campaña de prevención de la problemática planteada, si no que a la vez facilitó la interacción de los futuros patrulleros con diversos aspectos sociales de la ciudadanía de Villavicencio y la percepción de la misma frente a la función social de la Policía Nacional.

Metodología

Se desarrolló una investigación de corte exploratorio y descriptivo. Las fases contemplaron la intersección de tres núcleos problema como fueron *la población de niños, niñas y jóvenes, los padres de familia y la comunidad civil*, basada en los siguientes aspectos:

1. Creación de un programa de prevención del trabajo infantil:

esta fase contó inicialmente con el apoyo de los estudiantes en formación para patrulleros pertenecientes al semillero de investigación en Infancia y Adolescencia (19 estudiantes). Tuvo como base la lúdica creando personajes y mensajes en una campaña titulada "*Porque estudiar es mi derecho y trabajar no es mi deber, déjame crecer y gozar de mi niñez*". Dicha estrategia permitirá impactar en los grupos implicados en la problemática del trabajo infantil, así como implementar los productos y resultados de la actual investigación a través de la integración de los estudiantes a patrulleros, como aporte a la función social de la Policía Nacional.

2. Percepción de la ciudadanía de Villavicencio frente a la problemática de la niña, niño y joven trabajador:

simultáneamente con el desarrollo de la anterior fase, se estructuró un instrumento de recolección de información (Encuesta), con el objetivo de establecer preguntas cerradas y abiertas sobre los siguientes ejes temáticos: a) Papel efectivo de la ciudadanía frente a la erradicación del trabajo infantil; b) Posibles factores predisponentes del trabajo infantil; y c) Percepción de la ciudadanía sobre la aplicación de programas de prevención por parte de la Policía Nacional para la erradicación del trabajo infantil en la ciudad de Villavicencio.

Análisis de la información

Previo a la aplicación de los instrumentos de recolección de la información estos fueron validados en colaboración con el Semillero de Investigación en Infancia y Adolescencia y el grupo de Investigación ESECU-DINAE. Las encuestas fueron aplicadas a un total de 100 individuos (n), basados en una población total de 318.066 (N) individuos para Villavicencio en el año 2011 en un rango de 10 a 80 años, según la proyección de población

del DANE 2005-2011. La fórmula de cálculo fue la siguiente, teniendo un nivel de confiabilidad del 95%, un nivel de precisión de 0.1 y una desviación estándar (S) de 25:

$$n = \frac{N \times Z^2 \times S^2}{Nd^2 + Z^2 \times S^2}$$

N = Número población a estudiar

Z = Nivel de confianza

S = Desviación estándar

Donde N= 318.066 individuos

Z= 1.96 según tabla de α de 0.05 (95% confiabilidad)

d= precisión de 0.1

S= ± 25

n= 96.01 individuos a encuestar (se aproximó a 100 individuos)

La información obtenida fue procesada a través de una matriz de Excel diseñada para tal fin y los resultados expresados como porcentaje. Los resultados son presentados en figuras, de acuerdo a las salidas porcentuales y de frecuencia arrojados por la matriz. Para lo anterior fue utilizado el programa Excel y GraphPad Prism 4.

Resultados y discusión

Contexto social de la población encuestada

Para la presente investigación se tuvo en cuenta la delimitación de una población con edades entre los 10 y 80 años, tratando de obtener información desde diferentes puntos de vista y contextos sociales, teniendo como edad promedio los 39 años. De igual forma se puede apreciar que en cuanto al género la población fue equitativa ya que se trata de una problemática que afecta tanto a hombres como a mujeres. En cuanto al nivel educativo, el mayor porcentaje de la población de estudio estuvo ubicada en el nivel de bachiller (41%) siendo tan solo el 13% universitarios. Cabe destacar que la segunda mayor población se ubicó en nivel de escolaridad primaria, en la cual según el diagnóstico de trabajo infantil realizado por la Escuela Eduardo Cuevas en el año 2011,

se encuentra la mayor población de niñas, niños y jóvenes trabajadores (Rojas-Téllez et al. 2011). En cuanto al estrato socioeconómico, los más representativos y en forma equitativa fueron el 1, 2 y 3, siendo tan solo el 1% de estrato mayor a 4.

Percepción de la ciudadanía sobre la problemática de la niña, niño y joven trabajador

La nueva ley 1098 de Infancia y Adolescencia del 8 de noviembre de 2006, integra las nuevas tendencias jurídico-sociales de reconocimiento y protección integral de la infancia y la adolescencia a la luz de las leyes que ratifican los derechos de la niñez (Vargas, 2006), sin embargo, aunque la ley está establecida desde el año 2006, dentro de la población evaluada de la ciudad de Villavicencio existe un desconocimiento altamente significativo frente a su contenido, afirmando el 88% de la población que no la conoce. En consecuencia, aspectos como la edad mínima de trabajo en Colombia y su condicionamiento legal también es desconocido, ya que el 72% de la población encuestada afirma que la edad mínima son los 18 años de edad. El anterior escenario, muestra cifras preocupantes frente al artículo 35 de la Ley 1098, el cual establece la edad mínima de admisión para trabajar y el derecho para la protección laboral de los adolescentes autorizados para trabajar, estableciendo como edad mínima para el trabajo en Colombia los quince (15) años de edad. Sumado a este desconocimiento de la población, se ubica el diagnóstico de la edad de los niños y jóvenes trabajadores en la ciudad de Villavicencio realizado por Rojas-Téllez et al (2011) donde se observa que el mayor porcentaje se encuentra en menores entre los 13 y 16 años con un 64%, seguido por menores entre los 9 y 12 años y en una menor participación niños entre los 5 y 8 años de edad (Rojas-Téllez et al., 2011).

Lo anterior, reafirma aún más la necesidad de socializar aspectos importantes de esta ley entre la población civil de la ciudad de Villavicencio como una estrategia de soporte para la concientización de la problemática del trabajo infantil. Otros estudios, como el realizado en Perú, muestran que la edad de inicio de la actividad laboral está también en mayores proporciones en niños de 12 años o menos, teniendo mayor prevalencia la población radica en las zonas rurales del país (44.8%) en contraste con aquellos que radican en zonas urbanas (23.7%) (Sulmont et al., 2007).

La percepción de la ciudadanía de Villavicencio frente a que se refiere con trabajo infantil, muestra en un 70% que cualquier tipificación de trabajo

tales como trabajo en la calle, en el hogar, trabajo sexual o trabajos remunerados son considerados no propios para la población de niñas, niños y jóvenes. Según la encuesta nacional de trabajo infantil revelada por el DANE en el año 2011, indica que la rama de actividad que más ocupó a los menores entre 5 y 17 años fue los oficios del hogar. Esto incluye hacer mandados, mercados, limpieza y mantenimiento. Según el DANE, las principales razones para que esta población labore son "*poder tener su propio dinero*" y también "*participar en la actividad económica de la familia*" (DANE, 2011). Frente a esto, la población evaluada en la presente investigación, percibe que la problemática del trabajo infantil en la ciudad de Villavicencio esta soportada principalmente por el desempleo de padres (45%) y la falta de programas de incorporación a la educación de los menores de edad (24%), aspectos como la violencia intrafamiliar y la falta de regulación de la problemática por parte de la Policía Nacional también son consideradas como desencadenantes de la situación en menor proporción.

Es importante resaltar como resultado de la presente investigación, que aunque existe un desconocimiento casi total de los aspectos legales que circundan la problemática del trabajo de niñas, niños y jóvenes en la ciudad de Villavicencio, la población encuestada percibe que la problemática tiene un nivel alto de afectación en la ciudad (63%), lo cual obliga aun más a tomar iniciativas desde cualquier punto de acción, para la mitigación de la problemática. Por tal razón, la presente investigación propone implementar para el año 2013 actividades de concientización de la problemática en diferentes grupos focales teniendo como base la lúdica, esto es visto por la población evaluada en un 49% como una iniciativa de la Policía Nacional buena y un 21% como excelente. Adicionalmente se debe resaltar, que la percepción de la ciudadanía evaluada frente a programas dirigidos por las entidades gubernamentales del Departamento del Meta es casi nula, afirmando la población en un 94% que no conoce ningún programa a la fecha.

Cabe señalar que el Ministerio de la Protección Social es el líder de la política para la prevención y erradicación del trabajo infantil en Colombia. Para su propósito, convoca al conjunto de instituciones de gobierno con relación en la problemática: al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), al Ministerio de Educación Nacional (MEN) y al Departamento Nacional de Planeación (DNP). También a entidades privadas, a las organizaciones de trabajadores y empleadores, y a la cooperación internacional. En la actualidad se encuentra vigente la Estrategia Nacional para prevenir

y erradicar las peores formas de trabajo infantil y proteger al joven trabajador, 2008-2015, la cual el *Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014: Prosperidad para Todos*, Ley 1450 de 2011, fortalece en cada uno de sus pasos y establece la corresponsabilidad de su aplicación en cada uno de los municipios y departamentos del país (Díaz, 2012). Aun cuando existe una política para erradicar la problemática del trabajo infantil y de jóvenes en Colombia, las cifras mostradas por el DANE para el año 2011 en la encuesta de trabajo infantil muestra una tasa de trabajo infantil para el total nacional de 13%, siendo superior a la mostrada en el año 2009 de 9,2% (DANE 2012). Estas cifras son preocupantes, y aumentan la relevancia de este tipo de investigaciones, donde dan soporte a la necesidad inminente de iniciar estrategias que puedan contribuir a mitigar la problemática. Según la presente investigación, la población evaluada considera que la ciudadanía de Villavicencio apoya indirectamente el trabajo infantil y de jóvenes (73%), teniendo como principal razón el sentimiento de lastima (68%) frente al niño, niña o joven que trabaja.

Percepción sobre el papel de la Policía Nacional en la erradicación de la problemática del trabajo de niñas, niños y jóvenes trabajadores

La Especialidad de infancia y adolescencia de la Policía Nacional se consolida como Especialidad de Policía mediante la resolución 6711 en el año de 1978, esta especialidad soporta su marco jurídico desde los acuerdos internacionales suscritos por el país de otras naciones, Constitución Política Colombiana, leyes, normas internacionales y resoluciones con el objetivo de proteger, educar y recrear a los niños y jóvenes. No obstante, la presente investigación muestra como el 54% de la población encuestada no conoce sobre la función de dicha especialidad y más aún como esta se articula en la solución de la problemática del trabajo infantil en la ciudad de Villavicencio.

Sumado a esto, se evidencia una percepción del 62% como media y tan solo del 18% como alta de la efectividad que ha tenido la Policía Nacional en la disminución del trabajo de niñas, niños y jóvenes en la ciudad de Villavicencio. Aun cuando, existen las diferentes entidades gubernamentales implicadas en la creación de estrategias para mitigar la problemática del trabajo infantil en Colombia, y también existen algunos programas instaurados por la Policía Nacional desde la Especialidad de Infancia y Adolescencia, al parecer la percepción de la ciudadanía de Villavicencio es que no se están visualizando en la población y que no están siendo efectivos. Lo anterior, refuerza la

iniciativa de propuesta de la presente investigación de implementar los resultados desde la función social de la Policía Nacional con campañas de concientización que puedan impactar directamente en la comunidad escolarizada, población afectada y padres de familia. Es cierto, que no solo con este tipo de estrategias se erradicará la problemática pero si contribuirá y en especial despertará la iniciativa de otros estamentos para aunar esfuerzos y concientizar a la población de Villavicencio sobre como contribuir a la no perpetuación del trabajo infantil en la ciudad de Villavicencio.

Conclusiones

La percepción de la ciudadanía de Villavicencio frente a lo que se refiere con trabajo infantil, muestra en un alto porcentaje que cualquier tipificación de trabajo tales como trabajo en la calle, en el hogar, trabajo sexual o trabajos remunerados son considerados no propios para la población de niñas, niños y jóvenes.

Aun cuando existe un desconocimiento casi total de los aspectos legales que circundan la problemática del trabajo de niñas, niños y jóvenes en la ciudad de Villavicencio, la población encuestada percibe que la problemática tiene un nivel alto de afectación en la ciudad, lo cual obliga aún más a tomar iniciativas desde cualquier punto de acción, para la mitigación de la problemática.

La creación del programa "Porque estudiar es mi derecho y trabajar no es mi deber, déjame crecer y gozar de mi niñez", como producto de la actual investigación permitirá iniciar acciones tangibles para el abordaje directo de la problemática de estudio, involucrando a la Policía Nacional como institución social articuladora.

Referencias bibliográficas

Comité Interinstitucional Nacional – Secretaría Técnica. (2008). Estrategia Nacional para prevenir y erradicar las peores formas de trabajo infantil y proteger al joven trabajador 2008 – 2015. Disponible en: http://apps.mintrabajo.gov.co/siriti/info/estrategia_colombia_2008_2015.pdf

DANE (2011). Encuesta Nacional de Trabajo Infantil 2011 – DANE. Comunicado de prensa de Agosto de 2012.

Díaz-Better, M. (2012). Trabajo infantil en Colombia. Las apuestas del Plan Nacional de Desarrollo y la estrategia de política. *Revista Más Vida* N° 12. Disponible en: <http://asocajasrevistamasvida.asocajas.org.co/index.php/revista-mas-vida-no-12/82-trabajo-infantil-en-colombia>.

Gil Delgado, JE.. (2010). El trabajo infantil en Colombia. Disponible en: <http://monografias.com/trabajos10/train/train.shtml>

Linares Cantillo, B. y Quijano, P. (s.f.). Nueva Ley para la Infancia y la Adolescencia en Colombia. OIM –Organización Internacional para las migraciones, Alianza por la Niñez. Disponible en: http://www.scp.com.co/ArchivosSCP/LIA_beatriz_linares.pdf

Policía Nacional. (2010). Subdirección de Servicios Especiales. Especialidad de Infancia y Adolescencia. Disponible en: <https://www.policia.gov.co/direccion/proteccion>

Rojas-Téllez, E.A., Pinzón-Pinzón. R., Ríos-González, E., Barreto-Zambrano, R., Morera-López, H.H., Medina-Robles, V.M. (2011). La informalidad laboral infantil en la ciudad de Villavicencio desde la perspectiva de la ley de infancia y adolescencia. Informe Final Investigación Institucional 2011. Villavicencio: Escuela de Carabineros Eduardo Cuevas.

Sistema de la Naciones Unidas en el Perú. (2011). Erradicación del trabajo infantil. Disponible en: IPEC - OIT www.oit.org.pe/ipec/.

Sulmont Haak, D., Martínez Jiménez, V.T., González Cueva, G. (2007). Trabajo infantil, estudio de opinión pública en el Perú. Oficina Internacional de Trabajo. Disponible en: http://bvs.minsa.gob.pe/local/GOB/918_OIT283.pdf

Vargas Prentt, M. (2006). Breve estudio de la nueva Ley de la Infancia y la Adolescencia. *Revista Justicia*. 11(11), 9-19. Disponible en: <http://publicaciones.unisimonbolivar.edu.co/rdigital/ojs/index.php/justicia/article/view/885/881>